

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

Actividad	Conceptualización, consultas a los interesados, desarrollo técnico e impacto inicial en las políticas de un Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático.
País	República Dominicana
Sector(es) involucrado(s)	Energía; Transporte; Desechos; Cemento; Turismo; Forestal
Período	2011-12

Resumen del caso

República Dominicana, a través del liderazgo de la Oficina del Presidente, elaboró un Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC) con una hoja de ruta orientada a aumentar el tamaño de la economía al doble en un período de veinte años y al mismo tiempo reducir las emisiones de CO₂ a la mitad (una disminución de aproximadamente 18 MtCO₂e). El Plan fue aprobado y puesto en marcha por el Presidente en septiembre de 2011 y presentado en la Décimo Séptima Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 17-CMNUCC) en su reunión anual en Durban¹ ese mismo año.

La preparación del plan contó con la participación de un gran número de interesados y el sólido liderazgo del gobierno. El proceso consultivo estuvo a cargo de la Oficina del Presidente e involucró de manera activa a aproximadamente 40 instituciones gubernamentales, del sector privado y de la sociedad civil.

Esto tuvo un impacto inmediato y llevó a la inclusión del objetivo jurídicamente vinculante de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 25% en 20 años como parte del Plan de Desarrollo Nacional a Largo Plazo de República Dominicana e introducir un impuesto a los vehículos por el nivel de sus emisiones de CO₂, el primero en su tipo en el país.



Parque Eólico Los Cocos, República Dominicana

© National Climate Change Council

¹ www.bmub.bund.de/en/bmu/press-and-speeches/current-press-releases/pm/artikel/dominican-republic-assumes-leading-role-in-climate-protection-1/

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

El Plan DECCC tuvo un reconocimiento internacional positivo y el Gobierno alemán acordó la entrega de €4,5 millones para apoyar su segunda fase de implementación enfocada en el desarrollo de Medidas de Mitigación Apropriadas para el País (NAMA) con Sistemas de Medición, Reporte y Verificación (MRV) orientados a los sectores de cemento y de desechos².

Antecedentes

En 2008, el Gobierno de República Dominicana creó, a través de un Decreto Presidencial, el Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCC-MDL). El Consejo quedó constituido por el Presidente del país como jefe institucional e incluyó un directorio integrado por 15 ministerios relacionados con el clima, incluidos, entre otros, los Ministerios de Medio Ambiente, Economía, Turismo, Finanzas y Agricultura. Además, el Consejo sirvió de primera estructura institucional para promover las políticas de mitigación del cambio climático.

A fines de 2010, el Gobierno comenzó a elaborar un plan de desarrollo a largo plazo (Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, END 2030) y en 2011, aproximadamente en la misma época, el Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC). El Plan END 2030 fue aprobado por el Congreso y se convirtió en Ley de la República a principios de 2012.

Actividades

- » Reuniones consultivas amplias organizadas por la Oficina del Presidente en el Palacio Nacional: Entre febrero y junio de 2011, se efectuaron cinco de estas reuniones relativas al Plan DECCC en el Palacio Presidencial del país, en las cuales participaron unas 40 instituciones. Además, se realizaron otras 60 reuniones bilaterales y de trabajo en el CNCC-MDL, el Ministerio de Economía y otros ministerios.

2 www.mitigationpartnership.net/germany-and-dominican-republic-will-implement-second-phase-climate-compatible-development-plan-ccdip

El Plan DECCC se centra en medidas en tres sectores prioritarios y un conjunto de ganancias rápidas que destacan por su impacto en el desarrollo, el elevado potencial de descontaminación a bajo costo y su implementación relativamente fácil. (Figura 1)



Fuente: «Selección de sectores prioritarios y de ganancias rápidas», página 24, disponible en theredddesk.org/resources/journey-sustainable-growth-dra_-climate-compatible-development-plan-dominican-republic

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

- » **Establecimiento de un equipo técnico conformado por expertos nacionales e internacionales:** Se contrataron dos expertos nacionales para la coordinación de los interesados y la reunión de datos. La Coalición de Naciones con Bosques Tropicales (CfRN) contrató a un equipo de consultores internacionales (McKinsey and Co.), el cual se encargó de analizar los datos básico y modelar el escenario, aunque la Coalición conservó todos los derechos de autor.
- » **Creación de subcomités de Energía, Transporte y Forestal:** Debido a la complejidad de los análisis y la reunión de datos, se crearon tres subcomités y se designaron entre cuatro y cinco instituciones (en su mayoría públicas) para realizar labores técnicas específicas.
- » **Ratificación de parte del Presidente y puesta en marcha en el Palacio Nacional:** Una vez finalizado el diseño del Plan DECCC, fue aprobado por el Presidente, quien acordó encabezar la ceremonia y ser el orador principal en el lanzamiento oficial en el Palacio Presidencial del país.
- » **Presentación internacional en la COP 17-CMNUCC en Durban:** Luego del compromiso público asumido por el país en la COP anterior, se presentaron los resultados del Plan DECCC en un evento paralelo que tuvo lugar durante la Conferencia de las Partes de la CMNUCC en Durban, Sudáfrica.
- » **Inclusión del objetivo de mitigación en la Estrategia Nacional de Desarrollo:** En enero de 2012, el Congreso Nacional promulgó la Ley de Estrategia Nacional de Desarrollo 2030. Basada en el Plan DECCC, esta estrategia incluye la meta de reducir las emisiones en un 25 % en el período 2010-2030.
- » **Aprobación de la propuesta del impuesto a emisiones de CO₂ de los vehículos:** Bajo el régimen de un nuevo Gobierno y como parte de una reforma fiscal, el CNCC-MDL, basado en el Plan DECCC, presentó y aseguró la aprobación de una política que grava a los vehículos según su nivel de emisiones de CO₂.

Impacto de los Planes de acción sectoriales (gráfico 2)

	Energía	Transporte	Forestal	Sectores de logros rápidos
Impacto de la descontaminación en la emisión de tm de CO ₂	-9	-5	-6	-5
Porcentaje de descontaminación vs. su potencial técnico	11	6	7	5
Porcentaje	82	94	81	100
Empleos nuevos permanentes, 2030	-35.000	-25.000	-13.000	-25.000
Cantidad	-35.000	-25.000	-13.000	-25.000
Impacto económico	-1.000	-1.500	-50	-230
US\$ mil millones	-1.000	-1.500	-50	-230
Capex requerido, 2010-2030	7,0	7,0	0,3	1,0
US\$ mil millones	7,0	7,0	0,3	1,0

Fuente: Impacto de los Planes de acción sectoriales", pág. 46,
<http://theredddesk.org/resources/journey-sustainable-growth-draft-climate-compatible-development-plan-dominican-republic>

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

- » **Diseño de la NAMA en sectores de “ganancias rápidas”:** En diciembre de 2012, el Gobierno de Alemania aprobó un proyecto de cuatro años por €4,5 millones para la implementación de una Medida de Mitigación Apropriada para el País (NAMA) con un sistema de medición, reporte y verificación (MRV) en los sectores de desechos y cemento. En conjunto, estos sectores representan el 15% de las emisiones de GEI del país y fueron identificados como “ganancias rápidas” en el Plan DECCC. El proyecto entró en funcionamiento en septiembre de 2013.

Instituciones participantes	Coalición de Naciones con Bosques Tropicales (CfRN), McKinsey and Company; Oficina del Presidente de República Dominicana: Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCC-MDL); Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.
En cooperación con	USAID; PNUD; GIZ; Embajada de la República Federal de Alemania en RD; Embajada Británica en RD; Embajada de los Países Bajos en RD.
Financiación	El plan fue financiado por el Ministerio Federal del Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear de Alemania (BMUB) con un aporte de aproximadamente US\$ 1,8 millones canalizado a través de la Coalición de Naciones con Bosques Tropicales (CfRN).
Impacto de las actividades	<ul style="list-style-type: none"> » Mejora de la planificación nacional a largo plazo: El Plan DECCC se convirtió en un instrumento de políticas técnicamente riguroso destinado a orientar los procesos de toma de decisiones para la reducción de las emisiones de carbono a nivel sectorial. Este plan no solo constituyó el primer plan nacional a largo plazo relacionado con el cambio climático, sino también uno de los primeros de cualquier sector o tema en el país. » Entrega de insumos fundamentales para la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) para la incorporación del indicador de reducción de las emisiones per capita de carbono en un 25% hasta 2030 en comparación con el año 2010 (de 3,6 tCO₂ a 2,8 tCO₂ per capita). La estrategia 2030 es el primer instrumento de políticas para la planificación a largo plazo de República Dominicana y en enero de 2012 fue promulgada como Ley Orgánica (leyes de alta prioridad que requieren la aprobación de dos tercios de los votos en el Congreso) ³. » Compromisos internacionales: Sobre la base del párrafo anterior, República Dominicana asumió el compromiso internacional de reducir en un 25% las emisiones de GEI hasta 2030 en la COP 18 en Doha ⁴. » Implementación del impuesto a las emisiones de dióxido de carbono de los vehículos: Una política específica que puede ser atribuida a este plan es el impuesto a las emisiones de dióxido de carbono de los vehículos aprobado en octubre de 2012. Esto marca un precedente en el país en materia de políticas fiscales sobre la reducción de las emisiones de carbono y, además, abre el campo para la existencia de políticas más progresivas en el futuro. » Mejoramiento de la capacidad de mitigación: El Plan DECCC marca el rumbo a los sectores que más contribuyen a las emisiones de GEI y ya ha atraído financiación para apoyar las medidas de mitigación. Y aunque no se le atribuye directamente, el fortalecimiento institucional ya es evidente en algunas de las instituciones gubernamentales fundamentales que tuvieron una participación activa en el proceso consultivo. Menos de un año después del lanzamiento del Plan, los Ministerios de Economía, Turismo y Agricultura crearon departamentos a cargo del cambio climático que cuentan con al menos tres empleados de jornada completa cada uno y la Comisión Nacional de Energía designó un coordinador permanente en temas de cambio climático.

³ www.consultoria.gov.do/spaw2/uploads/files/Ley%20No.%201-12.pdf

⁴ <http://mitigationpartnership.net/dominican-republic-commits-25-reduction-greenhouse-gas-emissions-2030>

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

- » **Facilitación de la colaboración:** La formulación del Plan de DECCC incluyó un proceso de intensa colaboración y numerosas consultas a muchas instituciones gubernamentales. Esto facilitó un amplio intercambio de datos e información a los que anteriormente no se tenía acceso.
- » **Captación de apoyo internacional:** Sobre la base de los sectores de “ganancias rápidas” identificados en el Plan DECCC, el Gobierno alemán aprobó un proyecto de cuatro años para diseñar e implementar dos NAMA en los sectores de cemento y desechos luego de las recomendaciones de reducir las emisiones formuladas en el Plan DECCC para esos sectores.

¿Una buena práctica?

- » El Plan DECCC fue ratificado y puesto en marcha por el Presidente, lo cual demuestra **compromiso y liderazgo al más alto nivel**. Además, el proceso consultivo fue patrocinado y coordinado por la Oficina del Presidente bajo la dirección del Vicepresidente, quien lo lanzó internacionalmente en la COP 16 en Cancún.
- » El desarrollo del Plan de DECCC fue un **proceso impulsado por el país** que estaba en total armonía con la iniciativa de preparar una estrategia nacional de desarrollo, en curso en ese momento. Esa estrategia terminó siendo promulgada como Ley e incluyó un objetivo oficial de mitigación para reducir las emisiones de GEI en un 25 % hasta 2030, que sirvió de aporte directo para el Plan DECCC.
- » Aproximadamente 20 ministerios e instituciones gubernamentales (incluida la Oficina del Presidente como anfitriona) colaboraron activamente en un proceso consultivo intenso que requirió la **coordinación entre los distintos ministerios**.
- » El desarrollo de ese plan **implicó la participación de interesados de todos los sectores**, incluidas ONG del sector forestal, agrícola y medioambiental, las que interactuaron de manera fluida y con espíritu de cooperación con actores del sector privado de las áreas de energía, desechos y cemento.
- » El Plan DECCC plantea una **visión muy clara a largo plazo con una definición nítida de los objetivos de políticas y medidas a corto y mediano plazo**. Se identifican explícitamente los sectores de “ganancias rápidas” donde a corto plazo es más factible lograr importantes reducciones en las emisiones, en este caso, los sectores de cemento y desechos.

Factores determinantes del éxito

- » **El más alto nivel de liderazgo político:** Este es el factor de éxito más importante identificado, que se vio reflejado en el compromiso activo de la Oficina del Presidente. Esta patrocinó directamente las reuniones consultivas (muchas de ellas impulsadas por el Vicepresidente en persona) en el Palacio Nacional, en promedio una vez al mes durante cinco meses. Esto permitió que el Plan DECCC fuera coordinado fluidamente con los ministerios y le dio legitimidad suficiente a la participación del sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. El liderazgo y el compromiso demostrados por el Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo también fueron muy importantes.
- » **Visibilidad internacional:** La presentación de la iniciativa en distintos foros internacionales fue un incentivo para los actores nacionales (especialmente el gobierno) para mantener el impulso y conseguir resultados significativos.
- » **Apoyo técnico de alta calidad:** Un equipo de consultores (contratado por la CfrN) proporcionó metodologías sólidas. Esto permitió que el equipo nacional terminara los sumamente complejos análisis técnicos en un tiempo relativamente corto. Otro de los productos (outputs) del proceso fue el valor agregado que resultó del aumento de la capacidad nacional al término del proceso técnico.

Superación de obstáculos y desafíos

De capacidad

¿Cuáles fueron los principales obstáculos/desafíos que se enfrentaron?
¿Cómo se superaron?

Varios de los interesados no contaban con las capacidades ni estaban entrenados para tratar los temas consultados.

Las reuniones en sí sirvieron como instancias de capacitación donde los interesados adquirieron nuevos conocimientos conceptuales y técnicos.

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

Financieros	<p>Los acuerdos financieros de la iniciativa solo permitían la contratación de dos empleados de jornada completa en el equipo técnico nacional, a diferencia de la presencia tres veces mayor de consultores internacionales.</p> <p>Las dificultades del limitado equipo técnico nacional fueron superadas mediante el establecimiento de un enfoque sumamente participativo con los interesados a través de diferentes grupos de trabajos sectoriales. Estos grupos de trabajo contribuyeron especialmente con la reunión y validación de datos.</p>
De información	<p>Se observaron deficiencias en las bases de datos de muchos sectores y la cultura institucional del país no permitía un fácil acceso e intercambio de información.</p> <p>El equipo técnico nacional decidió participar en más en actividades de recopilación de información directamente de bases de datos sin procesar de diferentes ministerios de lo que se había previsto inicialmente. Esto significó visitar diversas instituciones y realizar entrevistas a expertos para verificar las fuentes y la información. Además, los consultores internacionales utilizaron metodologías de estimación muy complejas, como el apoyo de expertos en estadísticas radicados en India que utilizaron software especializado y datos indirectos.</p>
Experiencias adquiridas	<ul style="list-style-type: none"> » Facilitar la creación de capacidades en este tipo de iniciativas patrocinadas internacionalmente: A pesar de que el país logró una cohesión institucional considerable en el marco del proceso consultivo de múltiples interesados realizado por la Oficina del Presidente y de que algunas instituciones gubernamentales aumentaran su capacidad técnica, la dependencia de consultores internacionales todavía era relativamente alta. » Involucrar activamente a los círculos académicos: Dada la capacidad de las instituciones de estudios superiores para absorber conocimientos técnicos nuevos y complejos y a continuación apoyar futuras iniciativas, estaba la posibilidad de incorporar a más técnicos y expertos nacionales, lo que podría haber aumentado la eficacia en materia de creación de capacidades. » Asegurar el sentido de propiedad con respecto a los datos y el acceso a todos los detalles de la metodología: El proyecto no establecía que los datos reunidos serían propiedad del Gobierno dominicano; además, el equipo nacional no pudo acceder a todos los detalles de la metodología utilizada para realizar los complejos cálculos de los escenarios. Por lo tanto, aunque el producto en efecto era de alta calidad técnica, las actualizaciones y revisiones en el futuro seguirán siendo un desafío técnico para las instituciones nacionales.
Para replicar esta práctica	<ul style="list-style-type: none"> » Asegurar el más alto nivel de compromiso político desde el comienzo: Esto facilita la implementación de otras actividades cruciales, particularmente en lo que respecta a la participación de los ministerios e interesados más importantes. » Involucrar a los principales ejecutivos encargados de preparar las políticas económicas y de desarrollo: Es necesario asegurar que estén concientizados y convencidos de la factibilidad de alcanzar un elevado crecimiento económico y, al mismo tiempo, reducir las emisiones. Esos ministerios también pueden ocupar un lugar fundamental en lograr la participación de otros sectores e interesados que son importantes para el éxito. » Incluir talento nacional en el equipo técnico, involucrar a los círculos académicos y fomentar el sentido de pertenencia nacional de los datos reunidos.
Contacto para consultas Otros recursos fundamentales	<ul style="list-style-type: none"> » Omar Ramírez Tejada, Vicepresidente Ejecutivo, Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio, despacho@cambioclimatico.gob.do <p>Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC):</p>

República Dominicana

Preparación de un plan para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (Plan DECCC)

- » Versión en español – www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/Documents/tagged/Hacia%20un%20crecimiento%20sostenible%20-%20El%20Plan%20DECCC%20de%20RD%20-%20Vers.pdf
- » Versión en inglés – <http://thereddesk.org/resources/journey-sustainable-growth-draft-climate-compatible-development-plan-dominican-republic>
- » <http://cambioclimatico.gob.do/2013/06/12/hacia-un-crecimiento-sostenible/>

Sitios(s) web

Autor(es) del estudio de caso

Daniel Abreu Mejía

Edición: Nicholas Harrison (Ecofys)

Apoyo editorial: Ana María Majano (INCAE) y María José Gutiérrez (INCAE); Frauke Röser, Thomas Day, Daniel Lafond, Niklas Höhne y Katja Eisbrenner (Ecofys).

Coordinación: Ecofys, www.ecofys.com, y CLACDS, INCAE Business School

Colaborador(es) en el estudio de caso

- » Omar Ramírez, Vicepresidente Ejecutivo, Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio
- » Nelly Cuello, consultora independiente
- » Julian Despradel, Coordinador del Departamento de Relaciones Internacionales e Interinstitucionales, Comisión Nacional de Energía

Referencias bibliográficas

- » Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio, Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de la República Federal de Alemania, 2011, El plan de República Dominicana para el Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático, Santo Domingo.
- » International Partnership on Mitigation and MRV 2014. Alemania y la República Dominicana implementarán la segunda fase del Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático (DECCC). Disponible en: www.mitigationpartnership.net/germany-and-dominican-republic-will-implement-second-phase-climate-compatible-development-plan-ccdp. [7 de febrero de 2014].
- » Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana, 2012, Ley 12-01 Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, Congreso Nacional, Santo Domingo.
- » Ministerio de Hacienda de la República Dominicana, 2011, Plan Plurianual del Sector Público 2011-14, Santo Domingo.
- » Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear, 2014. – La República Dominicana asume un rol de liderazgo en la protección del clima. Disponible en: www.bmub.bund.de/en/bmu/press-and-speeches/current-press-releases/pm/artikel/dominican-republic-assumes-leading-role-in-climate-protection-1/. [5 de febrero de 2014].



Empowered lives.
Resilient nations.



Australian Government

giz

On behalf of:



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety

of the Federal Republic of Germany